

PLAN NAȚIONAL DE ACȚIUNE PENTRU SPECIA URS

Actualul plan de acțiune a fost realizat în cadrul proiectului „Conservarea populației de urs brun din România”, care s-a ridicat la valoarea de ... euro.

Acest plan de acțiune, inspirat după planul de acțiune din anul 2006, este îmbunătățit în opinia noastră, ca urmare a cercetărilor efectuate după aceea și experienței acumulate în timp de autori.

Deși elaboratul se dorea a fi concis și clar, suferă totuși, din cauza sistematizării complicate a obiectivelor generale de management separat de planul de acțiune, amestecate cu acțiune prioritare, principii ale planului (de acțiune), acțiuni și obiective pe acțiuni etc. De asemenea, suferă din cauza unor aprecieri subiective privind unele amenințări, printre care consangvinizarea, recoltarea de masă lemnoasă (nu deranjul generat de această exploatare) etc. Am sesizat în plus și unele obiective diferite din planul de management față de planul de acțiune.

Lucrarea reliefează corect activitatea de vânatoare ca singură activitate practică de restabilire a echilibrului ecologic, prin extragerea surplusului populațional, dar modul de concepere a desfășurării acestei activități, precum și măsurile preconizate lasă deschise unele probleme controversate în anii precedenți și posibilitatea favorizării aceluiași gestionari de fonduri cinegetice, prin propuneri de cote de recoltă (indiferent cum sunt botezate acestea), pe baza studiilor aceluiași instituții beneficiare financiar de contracte în anii trecuți.

Problemele rămase neclarificate sunt, în opinia noastră, următoarele:

- nivelul efectivelor optime, arbitrar stabilit în anul 2002 și nereactualizat până în prezent;
- nivelul contestat al efectivelor reale;
- nivelul credibil al sporului natural;
- necesitatea reducerii populației de urși la nivel optim (?), fără a se preciza foarte evident că realizarea acestui obiectiv se va face cu precauție, într-o perioadă mai lungă de timp;
- imposibilitatea realizării obiectivului propus, în condițiile în care cotele de recoltă se urmăresc a fi sub nivelul sporului natural și numai excepțional peste acesta.

În continuare, modalitățile prin care se poate realiza practic extragerea selectivă, practică conștient în scopul restructurării și resălbăticirii populației de urs, nu este detaliată în nici un fel, lăsând astfel o porțiță deschisă exceselor din trecut (care au contribuit la destructurarea populațională și interzicerea temporară a vânării urșilor).

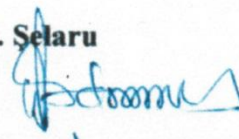
Elaboratul nu face nici un fel de referire la posibilitatea adoptării unei politici de prețuri minimale, care ar putea deveni un instrument eficient de protejare a masculilor dominanți.

De asemenea, din elaborat nu reiese faptul că s-ar fi înțeles inutilitatea/ineficiența relocării urșilor problemă în România, prin care nu se pot soluționa problemele generate de aceștia, ci doar transloca aceste probleme în alte locații.

În concluzie, considerăm că se impune modificarea și completarea corespunzătoare a elaboratului, pentru a corespunde intereselor societății românești și a deveni stimulatив pentru gestionarii fondurilor cinegetice, cărora li se impune să protejeze și să conserve o anumită suprapopulație locală de urși.

Pentru a veni în sprijinul autorilor, le sugerăm, în continuare, observațiile și propunerile anexate, operate direct pe textul proiectului de plan de acțiune analizat.

N. Selaru



Planul de acțiune pentru conservarea populației de urs din România

ACȚIUNE 1.4.	Asigurarea efectivului optim al populației de urs brun
	<p>a) Determinarea efectivului optim al populației de urs brun în România.</p> <p>Efectivul optim se va determina periodic, o dată la 10 ani, în funcție de capacitatea de suport a habitatelor favorabile, la care se adaugă și contribuția reprezentată de suplimentarea hranei în mod artificial, acele unde aceasta se practică, și de gradul de acceptanță al populației umane măsurată obiectiv la nivel de comunități pe baza unor standarde acceptate la nivel național, astfel încât populația optimă de urs brun să aibă un nivel viabil și o structură normală pe sexe și clase de vârstă, acceptabil din punct de vedere al echilibrului cu populațiile altor specii cinegetice și al prejudiciilor produse omului;</p> <p>b) Determinarea zonelor de management al populației de urs brun la nivel național în vederea asigurării efectivului optim al populației de urs brun.</p> <p>Pentru asigurarea și menținerea stării de conservare favorabile a speciei se va realiza un management populațional diferențiat, astfel încât să se asigure nuclee zone de reproducere, zone de mișcare în arealul natural (coridoare ecologice), zone de recolonizare naturală, zone de liniște și zone de hrănire, ținând cont de următoarele principii:</p> <p>.....</p> <p>Zonarea managementului pentru specia urs brun la nivel național, se va face printr-un act normativ (Ordin de Ministru), emis în baza răspândirii actuale naturale a speciei urs. rezultatelor obținute în urma unui studiu științific.</p> <p>.....</p> <p>(1) Zone cheie pentru conservare,</p> <p>În aceste zone principalele măsuri ar trebui să vizeze menținerea condițiilor de habitat, reducerea deranjului și minimizarea prin măsuri compensatorii, a activităților umane cu potențial impact direct asupra speciei urs brun.</p> <p>Zonele cheie pentru conservare se vor stabili, astfel încât să includă și următoarele categorii:</p> <p>.....</p> <p>- zone de liniște din cadrul fondurilor cinegetice - În aceste zone, managementul cinegetic este realizat de gestionarii fondurilor cinegetice, dar și vânătoarea nu este restricționată permisă, în conformitate cu legislația în vigoare.</p> <p>.....</p> <p>În aceste zone, intervențiile în populație pot fi permise numai în condiții de urgență sau situații cu risc (inclusiv pentru asigurarea toleranței față de specie în zonele de recolonizare naturală, coridoare ecologice habitat favorabil) sau în condiții controlate pentru restabilirea unei structuri normale a populației, dacă rezultatele fundamentate prin studii științifice, arată o structură dezechilibrată pe sexe.</p> <p>.....</p> <p>(2) Zone de management durabil:</p> <p>Aceste zone se suprapun peste habitate naturale favorabile în care ursul este în mod natural prezent, excepția zonelor cheie pentru conservare din cuprinsul acestora. vor stabili, astfel încât să includă și habitate naturale favorabile pentru perioada somnului de iarnă, pentru reproducere, hrănire și mișcare sezonieră, precum și coridoare de interes regional și național, unde efectivele estimate sunt mai mari decât efectivele optime la nivel de fonduri cinegetice.</p> <p>În aceste zone se impun măsuri pentru creșterea ofertei trofice în pădure, respectiv fructe de pădure și ciuperci, precum și de menținere a efectivelor celorlalte populații cinegetice de cervide și mistreț la un nivel optim.</p> <p>Se va asigura un management forestier adecvat, având în vedere principiul rotației lucrărilor silvice.</p> <p>În aceste zone sunt permise următoarele activități:</p> <ul style="list-style-type: none">○ hrănitul complementar în formă reglementată și cu obiective clar stabilite; astfel încât să nu favorizeze creșterea artificială a efectivelor;○ în mod excepțional, translocări ale unor exemplare de urs, care provin din zonele de management al conflictelor, cu acordul gestionarului fondului cinegetic și al

	<p>autorităților locale (primărie, consiliu local), unde urmează a se face această acțiune.</p> <p>Nivelul maxim și modul de intervenție în populația de urs brun prin vânătoare în zona de management durabil, se determină corespunzător sporului natural rezultat în urma studiilor anuale bazate pe monitorizări permanente a /anuale la nivel național, bazate pe datelor primare de prezență colectate de pe fondurile cinegetice.</p> <p>Vânătoarea poate fi este permisă în limita unui nivel maxim de intervenție, structurat pe sexe și clase de vârstă în condițiile în care stabilirea acestora lor este recomandată de rezultatul studiilor de evaluare și științifice, planificarea lor se face pe criteriile comunicate gestionarilor și este publicului, impactul aplicării cotelor este demonstrat prin indicatori asumați de factorii interesați și procesul de alocare a cotelor este principal, fundamentat ecologic și social, transparent și nu permite abuzuri. În contextul în care apar efecte nedorite în sensul periclitării obiectivelor de conservare, vânătoarea poate fi suspendată până când se constată o îmbunătățirea situației.</p> <p>(3) Zone de management al conflictelor</p> <p>.....</p> <p>Reglementarea hrănitului complementar pentru specia urs brun în a în aceste zone, prin practicarea Se poate realiza hrănirii de abatere, cu caracter temporar, în afara zonelor de risc de conflicte. Gestionarea corespunzătoare a hrănitului complementar în aceste zone pentru alte specii (mistreț), astfel încât și acesta să se facă doar în perioadele de obligativitate prin contractele de gestionare.</p> <p>.....</p> <p>(4) zone marginale</p> <p>Zonele marginale sunt zone în care apar unele exemplare de urs brun în habitate naturale sau prezența ursului are un caracter accidental. și în care reproducerea nu are loc.</p> <p>.....</p> <p>În aceste zone hrănitul de orice fel al ursului nu este permis. Odată cu observarea timp de cinci ani consecutiv a femelelor cu pui în astfel de zone, habitate naturale, zona respectivă poate fi inclusă în una din celelalte trei zone, cu ocazia revizurii zonării.</p> <p>.....</p>
ACȚIUNE 1.5.	Vânătoarea ca măsură de management a speciei urs brun în România
Obiective	<p>Menținerea unei populații de urs brun optime din punct de vedere ecologic, economic și social, prin extragerea, cu precauție și în timp, a surplusului populațional (diferența dintre efectivul real estimat și efectivul optim), din zonele cu densități ridicate, prin acțiuni specifice de vânătoare reglementată, pentru realizarea echilibrului în natură și în vederea păstrării stării actuale de conservare favorabilă a populației de urs brun din România în echilibru cu populațiile celorlalte specii cinegetice;</p> <p>.....</p>
Motivația	<p>În actualul context național, starea de conservare a speciei urs brun este favorabilă, trendul populației este în creștere, nivelul pagubelor și conflictelor este în creștere, iar acceptanța speciei în comunitățile rurale și în unele zone turistice de interes național este în scădere. În acest context se impune ca vânătoarea să fie un instrument de management, care să mențină mărimea populației de urs brun la un efectiv optim, natural structurat acceptat de specialiști în domeniul cinegetic și de comunitățile rurale și urbane.</p> <p>.....</p> <p>Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului poate acorda derogări de la aceste interdicțiile art. 33 alin. (1) din OUG nr. 57/2007, prin ordin al conducătorului autorității, cu avizul prealabil al Academiei Române, cu condiția să nu existe o alternativă acceptabilă, iar măsurile derogatorii să nu fie în detrimentul menținerii populațiilor speciilor respective într-o stare de conservare favorabilă în arealul lor natural și numai în anumite situații. Derogările nu se acordă dacă există riscul ca acestea să aibă un impact negativ semnificativ de ordin calitativ sau cantitativ asupra populației speciei care face obiectul derogării.</p>
Descriere	<p>a) Extragerea surplusului populațional pe sexe și clase de vârstă, prin acțiuni specifice de vânătoare</p> <p>Aplicarea acestei măsuri se va realiza anual în cadrul sezonului sezoanelor de vânătoare</p>

stabilite prin legislația în vigoare. **de toamnă, prin metode care să contribuie la resălbăticirea urșilor.**

.....
Extragerea surplusului populațional se realizează cu preponderență în **zonele de management durabil** (din punct de vedere al managementului populației de urs brun în România) și **anume în habitatele naturale unde efectivele estimate și densitățile populației de urs brun sunt mai mari decât efectivele optime.**

În urma determinării efectivelor optime și a zonelor de management al speciei se vor aplica măsuri de reducere a densităților ridicate de urs brun.

Reducerea densităților se va realiza prin Extragerea surplusului populațional **se va realiza din categoriile de pe sexe și clase de vârstă **excedentare**, prin acțiuni specifice de vânatoare sub supravegherea și îndrumarea personalului tehnic de specialitate **cinegetică.****

În acest sens, propunem următoarele:

- Anual, odată cu centralizările datelor pe județ, gestionarii fondurilor cinegetice vor face propuneri de plafon maxim de intervenție pentru specia urs brun, la nivel de fonduri cinegetice. Propunerile de plafon maxim de intervenție vor avea la bază: nivelul pagubelor și conflictelor înregistrate; situația efectivelor reale comparative cu cele **considerate** optime; tendința și structura populației și reducerea riscului de-a se produce pagube și conflicte directe între om-urs.
 - Anual se va realiza un studiu de specialitate **pe baza datelor furnizate de gestionarii fondurilor cinegetice**, pentru estimarea efectivelor de urs brun la nivel național, în urma căruia, Ministerul Mediului aprobă un nivel maxim de intervenție în populația de urs brun.
-
- Nivelul maxim de intervenție anual în populația de urs brun se realizează astfel:
 - în cazul recoltării ~~sau capturării~~ exemplarelor din specia urs brun aflate în mediul natural, în oricare dintre stadiile ciclului lor biologic, se acordă un număr de exemplare din specia urs brun, pentru un nivel maxim de intervenție, stabilit până la nivelul sporului natural, care se repartizează pe județe și gestionari de fonduri cinegetice, pe baza studiilor de specialitate;
 - ~~în cazul recoltării sau~~ **capturarea** în scopul relocării, deținerii, transportului, schimburilor în scopul repopulării sau reintroducerii exemplarelor acestei specii recoltate/capturate din natură, **precum și pentru recoltarea urgentă a unor exemplare problemă**, în oricare din stadiile ciclului lor biologic, precum și comerțul cu produse obținute din exemplare de urs recoltate, rămâne la dispoziția autorității publice centrale pentru protecția mediului, care pot fi acordate **justificat** gestionarilor fondurilor ~~cinegetice care au epuizat numărul maxim de intervenție sau celor care nu au primit număr maxim de intervenție.~~
-

b) Vânatoarea ca măsură de prevenire și eliminare a conflictelor și pagubelor produse de specia urs brun.

Aplicarea acestei măsuri se va implementa tot anul pentru situații de conflicte concrete, analizate **operativ** de o comisie de specialiști, din care să facă parte și reprezentanți ai Agențiilor locale pentru Protecția Mediului și/sau Gărzii Naționale de Mediu - Comisariatele județene.

.....
Stabilirea nivelului maxim de intervenție în aceste cazuri se face în urma unor analize/studii anuale și se aplică în următoarele situații:

- exemplare care frecventează repetat locurile special amenajate pentru adăpostirea animalelor domestice, **livezilor și altor culturi agricole**, punând în pericol siguranța acestora și/sau a personalului de deservire,
-

Recoltarea sau capturarea exemplarelor din specia urs brun, se poate realiza numai cu acordul autorității publice centrale pentru protecția mediului, prin Direcția biodiversitate, cu notificarea prealabilă și punctul de vedere al agențiilor teritoriale pentru protecția mediului și a ~~comisariatelor județene ale Gărzii Naționale de Mediu~~, în baza documentelor întocmite conform

Hotărârii Guvernului nr. 1.679/2008 privind modalitatea de acordare a despăgubirilor prevăzute de Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, precum și obligațiile ce revin gestionarilor fondurilor cinegetice și proprietarilor de culturi agricole, silvice și de animale domestice pentru prevenirea pagubelor, a avizului administratorului/custodelui ariei naturale protejate, după caz, și a dovezii că fiecare exemplar a fost monitorizat și identificat în vederea recoltării, iar exemplarele recoltate în aceste condiții se deduc din numărul total de exemplare prevăzut. **aprobate pentru recoltare și capturare.**

.....
Recoltarea sau capturarea exemplarelor de urs se poate realiza numai sub supravegherea personalului tehnic de specialitate angajat al gestionarilor fondurilor cinegetice, ~~pentru fondurile cinegetice care nu au exemplare din specia urs brun în gestiune (specia nu se regăsește în fișa fondului cinegetic)~~. Aceste exemplare pot fi recoltate prin metoda "la pândă" sau capturate și în afara sezoanelor de vânătoare

.....